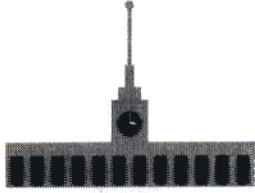


Муниципальный округ № 20 Санкт-Петербурга



Муниципальный Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.09.98 № 53

Об обращении МС в суд
и депутатском запросе МС руководству
города в связи с неисполнением КТФУ
бюджета МО № 20 на 1998 год

В связи с отказом Калининского территориального финансового управления
расторгнуть договор об обслуживании исполнения бюджета МО № 20 от 09.06.98 года и
на основании ст. 450-453 гл.29 Гражданского кодекса РФ
Муниципальный Совет М О № 20
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Подать в суд исковое заявление о понуждении к выполнению Калининским
территориальным финансовым управлением п.п. 2.2.6, 2.27 соглашения об
обслуживании исполнения местного бюджета .

2. Обратиться с просьбой к вице-президенту «Академии недвижимости», юристу
Егорову С.Н. представлять в суде интересы Муниципального Совета.

3. Утвердить депутатский запрос Муниципального Совета о неисполнении
бюджета МО № 20 КТФУ на имя губернатора Санкт-Петербурга В.А. Яковлева,
исполняющего обязанности председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга
С.М. Миронова, депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по 9
избирательному округу Ю.А. Кравцова, Полномочного Представителя Президента РФ в
Санкт-Петербурге С.А. Цыпляева, Главы Территориального Управления Калининского
административного района М.Г. Михайловского, прокурора Санкт-Петербурга
И.И.Сыдорука согласно приложению.

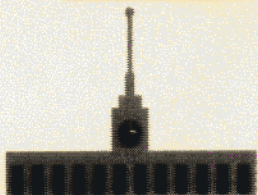
4. Постановление вступает в силу с момента принятия.

Заместитель Председателя Совета

В.И. Павлова

Секретарь Совета

А.В. Кирпичникова



Муниципальный Совет

Санкт-Петербург 195197
Кондратьевский пр. 34
тел/факс 542-06-78

от _____ № _____

Губернатору Санкт-Петербурга

В.А. Яковлеву

Главе территориального управления

Калининского административного района

М.Г. Михайловскому

Исполняющему обязанности Председателя

Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

С.М. Миронову

Полномочному Представителю

Президента РФ в Санкт-Петербурге

С.А. Цыпляеву

Прокурору Санкт-Петербурга

И.И. Сыдоруку

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

Утвержден Муниципальным Советом МО № 20 08.09.1998 года

Уважаемый Владимир Анатольевич!

Муниципальный Совет муниципального округа № 20 обращает Ваше внимание, как Главу исполнительной власти города, на нарушение Комитетом финансов Администрации Санкт-Петербурга и Калининским территориальным финансовым управлением ряда статей действующего законодательства, предусматривающих самостоятельное распоряжение органами местного самоуправления средствами местных бюджетов /п.1 ст.132 Конституции РФ, п.2 ст. 35 Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», п. 2 ст. 5 Закона РФ «О финансовых основах местного самоуправления в РФ», п. 2 ст. 35 Закона Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге»/.

В соответствии со ст. 15,16 и 17 Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год» определены источники доходов и минимально необходимые расходы местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга в 1998 году. Предусматривалось принятие Законодательным Собранием законов о порядке передачи и о пообъектном составе собственности муниципальных образований, согласно которым муниципальные образования должны финансировать определенные в этих законах объекты собственности.

Вышеупомянутые законы, к сожалению, не по вине органов местного самоуправления, не приняты до сих пор, следовательно, муниципальные образования, юридически не получив прав собственности на планируемые к передаче объекты, вправе формировать расходную часть своих бюджетов, исходя из ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге», а именно - на предметы ведения

муниципальных образований, расходы на которые в нормативах минимальной бюджетной обеспеченности местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга на 1998 год не учитывались вовсе.

26.06.98 года на открытом заседании Муниципальным Советом был утвержден бюджет муниципального округа № 20 на 1998 год по доходам - 1585 тыс. руб. / согласно прогноза ТФУ/, по расходам - 1585 тыс. руб., из них:

- на содержание органов МСУ - 345 тыс. руб.;
- ремонт и благоустройство территории муниципального округа - 785 тыс. руб./ целевая программа благоустройства внутридворовых территорий, прилегающих к школам № 28 и 126/;
- организация работы по военно-патриотическому воспитанию граждан на территории муниципального округа - 25 тыс. руб./целевая программа работы с трудными подростками/;
- содержание муниципальной информационной службы и обеспечение средств массовой информации муниципального округа - 50 тыс. руб.,
- резервный фонд муниципального округа - 380 тыс. руб.

О заседании Муниципального Совета по принятию бюджета был поставлен в известность Глава ТУ Калининского административного района М.Г. Михайловский /наши исх. № 7-1/27 от 15.06.98 и № 7-1/47 от 25.06.98/, однако ни один из чиновников не счел нужным присутствовать на этом заседании и довести информацию о необходимости целевого направления и использования средств бюджета на финансирование учреждений, планируемых для передачи в собственность муниципальному образованию, несмотря на то, что оно проходило в непосредственной близости от них - в Малом зале Территориального управления.

Муниципальным Советом по рекомендации Комитета финансов было заключено соглашение об обслуживании исполнения местного бюджета с Калининским территориальным финансовым управлением, которое было подписано 09.06.98 года. В ст. 2.2.7 этого соглашения прямо говорится, что «управление обязуется обеспечивать финансирование расходов местного бюджета с текущего счета по исполнению местного бюджета в пределах остатка средств на этом счете в строгом соответствии с утвержденным бюджетом, распоряжениями на финансирование». Однако на сегодняшний день ТФУ финансирует лишь расходы на содержание органов МСУ, ссылаясь на ст. 42 Закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год».

Но в этой статье идет речь о том, что органы МСУ могут компенсировать расходы бюджета Санкт-Петербурга, связанных с расходами на содержание объектов, предназначенных к передаче МО на основании решения органов местного самоуправления. Муниципальный Совет решения о компенсации не принимал и осуществлять ее не предусматривает, следовательно, лишь Законодательное Собрание в соответствии с вышеуказанной статьей может принять решение о внесении в бюджет Санкт-Петербурга соответствующих изменений в части сокращения источников доходов нашего муниципального образования.

Муниципальный Совет считает, что Комитет финансов и Калининское ТФУ не только вышли за пределы своей компетенции, но и допустили грубейшие нарушения Гражданского кодекса, федеральных и региональных законов о местном самоуправлении. Кроме того, бюджет был опубликован и доведен до жителей муниципального округа, которые ждут его исполнения. А в связи с невыполнением ТФУ заключенного соглашения по исполнению бюджета, Муниципальный Совет не может выполнить обязательств, данных населению округа.

Остаются лишь на бумаге муниципальные программы благоустройства пришкольных территорий, объявленные Губернатором в качестве приоритетных на городской педагогической думе 25.08.98 года; блокируется создание муниципального органа массовой информации, в итоге оказывается невыполним п. 5 ст. 11 Закона РФ «О финансовых основах местного самоуправления в РФ», который обязывает органы местного самоуправления публиковать сведения об исполнении бюджета; п.6 ст.11 этого же закона, предусматривающий предоставление муниципальным образованием сведений об исполнении местного бюджета в Госкомстат, по вышеперечисленным причинам превращается в фикцию.

В результате дискредитируется сама идея местного самоуправления и народовластия, когда избранные народом депутаты не могут исполнять своих полномочий из-за обструкции чиновников финансовых ведомств и постоянной конфронтации между законодательной и исполнительной ветвями власти Санкт-Петербурга.

Исходя из сложившейся ситуации, Муниципальный совет 25.08.98 принял постановление о расторжении соглашения с ТФУ и самостоятельном исполнении местного бюджета. Несмотря на это, ТФУ отказывается его расторгнуть и по-прежнему саботирует исполнение нашего бюджета. Мы исчерпали все цивилизованные формы взаимодействия - были направлены неоднократные запросы как в Комитет финансов, так и в Калининское ТФУ, поднимали этот вопрос на совещаниях самого разного уровня, в том числе и на заседаниях рабочей группы по местному самоуправлению при Главе ТУ. Тем не менее этот важнейший для нас вопрос на протяжении уже нескольких месяцев продолжает оставаться открытым.

Кроме того, в бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год не предусмотрены расходы органов местного самоуправления, связанные с предметами ведения муниципальных образований, к исполнению которых Муниципальный Совет уже вплотную приступает согласно п. 2 ст. 48 Закона Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге». Минимально необходимые расходы на содержание объектов муниципальной собственности предусматривают лишь детское питание и зарплату персонала без учета капитальных расходов, связанных с текущим ремонтом, оплатой коммунальных услуг, кредиторской задолженности и пр. И более того, в проекте бюджета Санкт-Петербурга на 1999 год, внесенном городской администрацией в Законодательное Собрание, объем минимально необходимых расходов муниципальных образований не только не увеличен, а и значительно урезан, что делает практически невыполнимыми для органов местного самоуправления как функцию организации, содержания и развития муниципальных учреждений дошкольного образования, так и все остальные функции, предусмотренные законом.

Расчеты минимальных расходов на содержание органов местного самоуправления, также были сделаны без учета и предложений Муниципальных Советов, что не позволяет сформировать дееспособные структуры управления муниципальными округами, следовательно, муниципальная реформа в Санкт-Петербурге оказывается под угрозой ее полного сворачивания.

Депутаты Муниципального Совета понимают и разделяют вместе с Вами, как Губернатором города, всю меру ответственности перед жителями округа, которые ждут от нас конкретных решений и реальных действий по выполнению задач, определенных Европейской хартией местного самоуправления, Конституцией РФ, законами РФ и Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа.

Именно поэтому Муниципальный Совет обращается к Вам с предложением о немедленном вмешательстве в противоправные действия Комитета финансов и Калининского ТФУ с целью восстановления законности и обеспечения реального выполнения полномочий Муниципального Совета.

Муниципальный Совет также считает, что проект бюджета Санкт-Петербурга на 1999 год в том виде, в каком он внесен в Законодательное Собрание Администрацией города, не может быть принят, поэтому предлагает создать согласительную комиссию, состоящую из представителей всех ветвей власти города с целью выработки наиболее оптимального варианта, устраняющего дискриминацию только что созданных, еще очень слабых и практически незащищенных органов местного самоуправления.

В условиях острейшего политического и финансового кризиса, охватившего всю страну, Муниципальный Совет выражает свою готовность к диалогу с исполнительной и законодательной властями города с целью достижения разумного компромисса и выхода из сложившейся тупиковой ситуации, заложниками которой оказались простые горожане - жители нашего округа, которые с каждым днем теряют доверие к любой из форм власти, будь то президентская или муниципальная.

Председатель Совета

А.М. Терещенко

Секретарь Совета

А.В. Кирпичникова