



# Муниципальный Совет

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.11.98 г. № 66

Об утверждении положения  
о бюджетном устройстве и  
бюджетном процессе в  
муниципальном округе № 20

В соответствии с п. 1 ст. 19 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», п. 1 ст. 21 Закона Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге», ст. 25 Устава муниципального округа №20

Муниципальный Совет муниципального округа № 20  
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить согласно прилагаемому приложению положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном округе № 20.
2. Предложить Главе Территориального Управления Калининского административного района опубликовать настоящее постановление в журнале «Калининский район. Вестник администрации».
3. Постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Совета

А.М. Терещенко

Секретарь Совета

А.В. Кирпичникова

## Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном округе № 20

### Глава 1. Общие положения

Настоящее положение определяет права и обязанности органов местного самоуправления муниципального округа № 20 (далее - муниципального округа) в бюджетном процессе, устанавливает порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета муниципального округа, а также контроля за его исполнением.

Бюджетное устройство муниципального округа устанавливается, а бюджетный процесс осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, законами РФ, законами Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа № 20 и настоящим Положением.

#### **Статья 1. Правовая основа бюджетного устройства и бюджетного процесса в М О № 20**

Перечень правовых актов, устанавливающих бюджетное устройство и регулирующих бюджетный процесс в муниципальном округе, приведены в приложении №1.

#### **Статья 2. Понятия и термины**

*Бюджет муниципального образования (местный бюджет)* - форма образования и расходования средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

*Бюджетное устройство* - организация бюджетной системы, принципы ее построения.

*Бюджетный процесс* - регламентированная действующим законодательством и настоящим Положением деятельность органов местного самоуправления муниципального округа по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета муниципального округа, а также контроль за его исполнением. Бюджетный процесс в муниципальном округе организуется в соответствии с общими принципами бюджетного процесса, установленными федеральными законами, законами Санкт-Петербурга и настоящим Положением.

*Бюджетные мероприятия* - программы, проекты и другие мероприятия, финансируемые из местного бюджета.

*Мероприятия, выгодные местному бюджету* - бюджетные мероприятия, которые обеспечивают, при их реализации, превышение суммы доходов местного бюджета над суммой расходов местного бюджета по реализации указанных мероприятий. Указанные суммы доходов и расходов исчисляются с учетом дисконта.

*Минимальные бюджетные расходы* - расчетный объем расходов местного бюджета на финансирование по нормативам минимальных бюджетных расходов контингентов объектов бюджетного финансирования, принятых муниципальным образованием.

*Получатели бюджетных средств* - предприятия, учреждения, организации, получающие бюджетные средства непосредственно с бюджетного счета.

*Ростись бюджета* - плановое распределение доходов и расходов утвержденного местного бюджета по кварталам исполнения бюджета и по прямым получателям (главным распорядителям) бюджетных средств.

*Финансовый орган муниципального округа* - структурное подразделение администрации муниципального округа, либо самостоятельный орган местного самоуправления, образуемый в соответствии с Уставом муниципального округа и (или) постановлениями Муниципального Совета, непосредственно отвечающий за исполнение местного бюджета.

#### **Статья 3. Бюджетно-финансовая политика**

Бюджетно-финансовая политика муниципального округа направлена на обеспечение самостоятельного и эффективного решения непосредственно населением, проживающим на территории муниципального округа, или через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

Бюджетно-финансовая политика муниципального округа, включающая в себя налоговую политику, проводится согласованно с бюджетно-финансовой, денежно-кредитной, ценовой и валютной политикой Российской Федерации.

Самостоятельность бюджета обеспечивается наличием собственных источников доходов, правом Муниципального Совета определять направления использования средств местного бюджета, правом Муниципального Совета самостоятельно распоряжаться свободными остатками средств местного бюджета, а также правом использовать налоговое регулирование в части местных налогов и сборов.

### Глава 2. Бюджетное устройство

#### **Статья 4. Построение и организация бюджета**

Муниципальный округ имеет собственный бюджет и право на получение в процессе осуществления бюджетного регулирования средств из федерального бюджета, средств из бюджета Санкт-Петербурга в соответствии с федеральными законами и законами Санкт-Петербурга.

Формирование и исполнение местного бюджета осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с федеральными законами, законами Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа № 20 и постановлениями Муниципального Совета.

146  
Бюджет муниципального округа составляется, утверждается и исполняется с использованием экономической, функциональной (предметной) и ведомственной бюджетной классификацией, установленной законом Российской Федерации «О бюджетной классификации в Российской Федерации».

Бюджет муниципального округа состоит из доходной и расходной частей.

Ведомственная структура расходов включает также распределение расходов по всем предприятиям, организациям и учреждениям, являющимися получателями бюджетных средств.

Расходы по каждой статье функциональной бюджетной классификации разделяются на текущие расходы и расходы инвестиционного характера.

Формирование местного бюджета осуществляется с применением государственных региональных минимальных социальных стандартов и социальных норм, устанавливаемых законами Санкт-Петербурга и (или) постановлениями Муниципального Совета.

Процесс формирования и исполнения местного бюджета основывается на принципах:

- единства бюджетной системы в Российской Федерации и Санкт-Петербурге;
- разграничения доходов и расходов между бюджетом муниципального округа, бюджетом Санкт-Петербурга и бюджетом Российской Федерации;
- самостоятельности местного бюджета;
- полноты отражения доходов и расходов местного бюджета, внебюджетных фондов;
- сбалансированности местного бюджета;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов местного бюджета за счет доходов муниципального округа и привлеченных средств;
- гласности бюджетного процесса в муниципальном округе.
- достоверности местного бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств.

Составление проекта бюджета производится в соответствии с прогнозами, планами и программами социально-экономического развития территории муниципального округа.

Программы муниципального округа выделяются в бюджете самостоятельной статьей, статус и перечень программ представляются руководителем администрации муниципального округа и утверждаются Муниципальным Советом муниципального округа при рассмотрении проекта местного бюджета.

В качестве составной части местного бюджета могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов органов территориального общественного самоуправления муниципального округа. Порядок разработки, утверждения и исполнения этих смет определяется Уставом муниципального округа № 20, постановлениями Муниципального Совета.

Финансовый (бюджетный) год устанавливается в 12 месяцев (с 1 января по 31 декабря). Счетный период включает в себя финансовый год и льготный период после его завершения, составляющий один месяц, в течении которого завершаются операции по обязательствам, принятым в рамках исполнения местного бюджета.

Бюджет муниципального округа утверждается постановлением Муниципального Совета муниципального округа.

#### **Статья 5. Финансовый план исполнения бюджета**

После утверждения проекта местного бюджета и принятия его к исполнению Администрация муниципального округа разрабатывает, а Муниципальный Совет принимает финансовый план исполнения бюджета (роспись исполнения бюджета).

Роспись исполнения бюджета представляет собой распределение доходов и расходов утвержденного бюджета по кварталам (месяцам) отчетного года. Указанное распределение сохраняет группировку доходов бюджета и группировку расходов бюджета по целевым статьям и экономическим элементам внутри каждой статьи, которая была представлена в утвержденном местном бюджете.

Внесение поправок в финансовый план финансовым органом муниципального округа осуществляется на основании постановления Муниципального Совета.

Остатки неиспользованных бюджетных средств в рамках утвержденных бюджетных ассигнований учитываются при внесении уточнений в финансовый план.

#### **Статья 6. Казначейская система исполнения бюджета**

Муниципальным Советом может быть принято решение о казначейской системе исполнения местного бюджета. В этом случае в соответствии с Уставом создается Казначейство муниципального округа, которое является исполнительным финансовым органом.

Функции, полномочия, структура и порядок деятельности Казначейства муниципального округа определяются действующим законодательством и «Положением о Казначействе муниципального округа», принимаемым Муниципальным Советом (приложение № 2).

#### **Статья 7. Взаимодействие с бюджетом Санкт-Петербурга**

Организация отношений между бюджетом муниципального округа и бюджетом Санкт-Петербурга осуществляется на основе федеральных законов и законов Санкт-Петербурга.

Нормативы отчислений от регулирующих доходов, а также доля средств, выделяемых из фонда финансовой поддержки муниципальных образований, устанавливаются законодательством Санкт-Петербурга.

Порядок предоставления субвенций из бюджета Санкт-Петербурга и их использование устанавливается законами Санкт-Петербурга.

#### **Статья 8. Доходы местного бюджета**

197

Доходы местного бюджета формируются в соответствии с законодательством РФ, законами Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа № 20, настоящим Положением и постановлениями Муниципального Совета.

Доходная часть местного бюджета состоит из собственных доходов, поступлений от регулирующих доходов, финансовой помощи в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований) и средств по взаимным расчетам.

К собственным доходам относятся местные налоги и сборы, другие собственные доходы местного бюджета, доли федеральных налогов и доли налогов Санкт-Петербурга, закрепленные за бюджетом муниципального округа на постоянной основе. Данные налоги и сборы перечисляются непосредственно в местный бюджет в порядке, установленном действующим законодательством.

К местным налогам и сборам относятся налоги и сборы, установленные в соответствии с федеральными законами.

К другим собственным доходам местного бюджета относятся:

- 1) доходы от приватизации и реализации муниципального имущества;
- 2) не менее 10% доходов от приватизации государственного имущества, находящегося на территории муниципального округа, проводимой в соответствии с государственной программой приватизации;
- 3) доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, включая аренду нежилых помещений и муниципальных земель;
- 4) платежи за пользование недрами и природными ресурсами, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) доходы от проведения муниципальных денежно-вещевых лотерей;
- 6) штрафы, подлежащие перечислению в местный бюджет в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 7) государственная пошлина, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 8) не менее 50% налога на имущество предприятий (организаций);
- 9) подоходный налог с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без юридического лица;
- 10) иные доходы в соответствии с действующим законодательством.

К собственным доходам местного бюджета относятся также доли федеральных налогов, закрепленные за муниципальным округом на постоянной основе законодательством Санкт-Петербурга.

Муниципальным Советом могут введены дополнительные местные налоги и сборы, не противоречащие налоговому законодательству Российской Федерации и Санкт-Петербурга, а также могут предоставляться льготы по их уплате в соответствии с федеральным законодательством. Постановления о введении местных налогов подлежат официальному опубликованию и вступают в силу не менее, чем через один месяц после их официального опубликования.

#### **Статья 9. Расходы местного бюджета**

Расходная часть местного бюджета включает:

- 1) расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Санкт-Петербурга;
- 2) расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- 3) расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам;
- 4) расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга по ссудам;
- 5) расходы на финансирование деятельности Муниципального Совета и Администрации муниципального округа;
- 6) ассигнования на страхование муниципальной служащих, объектов муниципальной собственности, а также гражданской ответственности и предпринимательского риска;
- 7) иные расходы, предусмотренные Уставом муниципального округа № 20 и настоящим Положением.

Порядок исполнения расходной части местного бюджета устанавливается Уставом муниципального округа № 20 и настоящим Положением.

Расходы бюджета муниципального округа № 20 разделяются на расходы, включаемые в бюджет текущих расходов и в бюджет развития.

В бюджет развития включаются ассигнования на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности и другие затраты, связанные с расширенным воспроизводством.

В бюджет текущих расходов включаются все другие расходы, не вошедшие в бюджет развития.

Расходная часть бюджета развития может предусматривать ассигнования и дотации юридическим лицам. Это влечет за собой установление прав муниципальной собственности на имущество этих юридических лиц.

Расходная часть бюджета развития может содержать ассигнования на инвестиции в капитал уже действующих или вновь создаваемых предприятий. Результатом таких инвестиций является установление муниципальной собственности на эквивалентную часть капитала данных предприятий.

Доходы от муниципальной собственности включаются в доход бюджета или направляются на нужды развития соответствующего предприятия.

В соответствии с решениями Муниципального Совета муниципального округа, в рамках законодательства Российской Федерации, могут образовываться целевые внебюджетные фонды, независимые от бюджета муниципального округа.

Превышение расходов над доходами составляет дефицит местного бюджета. При наличии дефицита бюджета первоочередному финансированию подлежат расходы, включаемые в бюджет текущих расходов.

В целях сбалансированности бюджета Муниципальным Советом могут устанавливаться предельные размеры дефицита бюджета. Если в процессе исполнения бюджета происходит превышение предельного уровня дефицита или значительное снижение поступлений доходных источников бюджета, то вводится механизм секвестра расходов.

Секвестр заключается в пропорциональном снижении расходов бюджета ( на 5, 10, 15 и так далее процентов) ежемесячно по всем статьям бюджета в течении оставшегося времени текущего финансового года. Секвестру не подлежат защищенные статьи. Состав защищенных статей определяется Муниципальным Советом.

Покрытие дефицита бюджета может осуществляться за счет выпуска муниципальных займов или использования кредитных ресурсов.

Решения Администрации муниципального округа, влияющие на уменьшение доходной или увеличение расходной части бюджета, подлежат утверждению Муниципальным Советом, если размер изменений приводит к увеличению предельного уровня дефицита бюджета.

Размещение муниципального заказа на выполнение работ (оказание услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется на основе открытого конкурса, правила которого устанавливаются постановлением Муниципального Совета. Заказчиком по муниципальному заказу на выполнение работ (оказание услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета, выступают органы или должностные лица местного самоуправления, уполномоченные Уставом муниципального округа и (или) постановлением Муниципального Совета.

Расходы по каждой целевой статье в процессе исполнения местного бюджета должны осуществляться в пределах установленных бюджетных ассигнований.

Расходы по каждой целевой статье могут быть меньше минимальных бюджетных расходов, рассчитанных по нормативам Санкт-Петербурга минимальных бюджетных расходов на переданный контингент объектов бюджетного финансирования. Содержание объектов финансирования должно удовлетворять социальным нормам и стандартам, установленным законодательством Санкт-Петербурга. При этом указанные социальные нормы и стандарты должны исполняться в той мере, в какой они обеспечены минимальными бюджетными расходами.

**Статья 10. Минимальные бюджетные расходы**

По каждому объекту финансирования из местного бюджета определяются годовые минимальные бюджетные расходы.

Состав объектов бюджетного финансирования, контингенты которых закрепляются за муниципальным образованием, должен устанавливаться в соответствии с предметами ведения муниципального округа, перечисленными в Уставе.

Объем минимальных бюджетных расходов муниципального округа по каждому объекту бюджетного финансирования рассчитывается путем умножения регионального норматива минимальных бюджетных расходов на соответствующий контингент данного объекта, закрепленного за муниципальным образованием на бюджетное финансирование.

Нормативы минимальных бюджетных расходов устанавливаются на год, на кварталы и месяцы года законами Санкт-Петербурга с учетом сезонности и других факторов, влияющих на распределение минимальных бюджетных расходов в течении года исполнения бюджета.

Если поквартальные и помесячные нормативы не установлены, то месячный норматив составляет 1/12 часть норматива годовых расходов.

В случае отсутствия государственных региональных минимальных социальных стандартов, установленных законами Санкт-Петербурга, указанные нормативы устанавливаются постановлением Муниципального Совета.

Местные нормативы минимальных бюджетных расходов по контингентам объектов бюджетного финансирования устанавливаются, исходя их минимально необходимых средств жизнеобеспечения и социальных норм в Санкт-Петербурге.

**Глава 3.**

**Бюджетный процесс в муниципальном образовании № 20**

**Статья 11. Разработка проекта местного бюджета**

Решение о начале работы над составлением проекта бюджета принимает Муниципальный Совет не позднее, чем за шесть месяцев до начала планируемого финансового года.

На основании этого решения Администрация муниципального округа организует поэтапную работу по составлению проекта бюджета.

Муниципальный Совет до 1 июля текущего года рассматривает и утверждает постановления о налогах, сборах, обязательных платежах в местный бюджет на следующий финансовый год, а также постановления о налоговых льготах.

Составлению проекта бюджета предшествует разработка планов и прогнозов развития муниципального округа, целевых программ, на основании которых Администрация муниципального округа вносит предложения в Муниципальный Совет по основным характеристикам бюджета:

- 1) объем доходов бюджета;
- 2) объем расходов бюджета (в том числе бюджет текущих расходов и бюджет развития);
- 3) превышение доходов над расходами (профицит) или дефицит бюджета и его процент по отношению к расходам;
- 4) получаемые дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки;
- 5) размер нормативов (процентов) отчислений от регулирующих доходов;
- 6) размер оборотной кассовой наличности.

Одновременно предоставляются расчеты по определению доходов бюджета, поступающих в местный бюджет по каждому виду налога или сбора; осуществляется анализ поступлений каждого вида налога за два года, предшествующих прогнозируемому, по следующим позициям:

- 1. общая налогооблагаемая база;
- 2. размер предоставляемых льгот с расшифровкой по видам льгот;
- 3. недоимка, которая включает в себя собственно недоимку и предоставление отсрочки.

Рассмотрение предложений в Муниципальном Совете обязательно включает в себя всестороннее изучение в его комиссиях целесообразности, необходимости, актуальности, финансовой и материальной возможности их осуществления.

Составляется баланс финансовых ресурсов, рассчитываются и согласуются контрольные цифры проекта бюджета.

Муниципальным Советом до принятия проекта бюджета муниципального округа за основу должны быть рассмотрены и приняты:

- прогноз доходов бюджета муниципального округа на очередной год;
- перечень целевых статей бюджетных расходов, включенных в план бюджетного финансирования на очередной год;
- размер дефицита бюджета муниципального округа и источники его покрытия;
- перечень целевых статей расходов бюджета муниципального округа и их экономических элементов, по которым гарантируется полное финансовое обеспечение бюджетных назначений, представленных в проекте бюджета (перечень защищенных расходов бюджета).

Принимаемые Муниципальным Советом решения, предусматривающие выделение ресурсов, должны содержать источники покрытия вновь образовавшихся расходов за счет изыскания новых доходных источников перераспределения расходов.

Администрация муниципального округа по окончании каждого из этапов составления проекта местного бюджета представляет в комиссию Муниципального Совета по бюджету, налогам и собственности информацию о его выполнении.

Муниципальный Совет вправе заслушивать руководителя Администрации муниципального округа о ходе работы над проектом бюджета.

При составлении проекта бюджета учитывается следующее:

- по решению Муниципального Совета могут утверждаться ассигнования по целевым программам, рассчитанным на несколько лет, которые включаются в бюджеты последующих лет;
- ассигнования на выплату процентов по муниципальному займу и на погашение задолженности прошлых лет, имеющиеся у соответствующего бюджета на данный год, предусматриваются в бюджете текущих расходов соответствующего финансового года в полном объеме в соответствии с принятыми ранее обязательствами по займам и кредитам. Расходы данного вида не могут сокращены или перенесены на иное время без согласия держателя соответствующих обязательств.
- ассигнования на финансирование деятельности Муниципального Совета и Администрации муниципального округа, а также бюджетных учреждений включаются в бюджет в качестве самостоятельных статей расходов.
- любой вид ассигнований на сумму, превышающую 1000 МРОТ должен быть указан в виде отдельной строки бюджета.
- в проекте бюджета муниципального округа сумма бюджетных ассигнований должна равняться сумме бюджетных доходов и заемных средств. Конкретный объем бюджетных ассигнований для осуществления бюджетных расходов определяется при утверждении постановления о бюджете на предстоящий год.

Проект бюджета вместе с приложениями к нему должен включать следующие документы:

- 1) обращение руководителя Администрации муниципального округа к Муниципальному Совету по поводу представления проекта бюджета;
- 2) аналитическую записку, подготовленную Администрацией муниципального округа, в которой кратко изложены итоги деятельности муниципального округа за прошлый год и девять месяцев текущего года, основные тенденции социально-экономического развития муниципального округа, основные цели предстоящего года и предложения по бюджетной и налоговой политике, вытекающие из указанных целей;
- 3) проект постановления Муниципального Совета, подготовленный совместно Муниципальным Советом и Администрацией муниципального округа о бюджете на очередной год с распределением доходов и расходов бюджета в соответствии с бюджетной классификацией.

Одновременно с проектом постановления о бюджете муниципального округа на очередной финансовый год руководитель Администрации муниципального округа представляет расчеты по каждой статье функциональной и ведомственной структуры расходов, включающие штатную численность каждого бюджетного учреждения, финансируемого за счет средств бюджета муниципального округа, распределение расходов инвестиционного характера по объектам.

Работа над проектом местного бюджета ведется поэтапно:

В начале первых двух месяцев составляется:

- прогноз социально-экономического развития муниципального округа;
- свободный баланс финансовых ресурсов;
- основные направления бюджетной политики;
- контрольные цифры проекта бюджета на соответствующий период.

В течении последующих 2-х месяцев, финансовым органом ведется детальная проработка и согласование показателей социально-экономического развития и контрольных цифр бюджета.

Руководитель администрации муниципального округа готовит и представляет проект бюджета в Муниципальный Совет до 1 октября текущего финансового года.

Комиссии Муниципального Совета в течении 2-х недель постатейно рассматривают расходную часть бюджета, составляют заключение на проект бюджета, в котором оценивают целесообразность расходов бюджета по каждой из статей и направляют его в комиссию по бюджету, налогам и собственности для составления сводного заключения о проекте бюджета.

Комиссия по бюджету, налогам и собственности муниципального округа постатейно рассматривает проект бюджета, а также заключение комиссий Муниципального Совета, составляет сводное заключение на проект бюджета и не позднее 1 ноября представляет это заключение Муниципальному Совету и направляет его руководителю Администрации муниципального округа.

**Статья 12. Рассмотрение проекта бюджета**

Муниципальный Совет, рассматривая проект местного бюджета в первом чтении, заслушивает доклады:

- 1) Председателя Муниципального Совета:
  - об итогах социально-экономического развития муниципального округа за предыдущий финансовый год;
  - предварительные итоги социально-экономического развития за 9 месяцев текущего финансового года;
  - основные положения прогноза социально-экономического развития муниципального округа на следующий финансовый год;
- 2) Руководителя Администрации муниципального округа :
  - основные направления налоговой политики муниципального округа на следующий финансовый год;
  - о проекте местного бюджета на следующий финансовый год;
- 3) Председателя комиссии по бюджету, налогам и собственности Муниципального Совета:
  - о сводном заключении комиссий Муниципального Совета о проекте бюджета;
  - о проекте постановления Муниципального Совета о местном бюджете.

После заслушивания докладов, ответов на вопросы и выступлений депутатов Муниципальный Совет принимает решение либо о принятии в первом чтении («за основу») проекта местного бюджета на следующий финансовый год, либо об отклонении проекта бюджета.

При принятии «за основу» проекта бюджета руководитель Администрации и депутаты Муниципального Совета в рамках первого чтения, в течении 14 дней, подают в комиссию по бюджету, налогам и собственности поправки, предложения по перечню защищенных статей местного бюджета, после чего Муниципальный Совет рассматривает проект бюджета во втором чтении.

В случае отклонения проекта бюджета Муниципальным Советом и Администрацией муниципального округа создается согласительная комиссия, состав которой утверждается Муниципальным Советом. В состав согласительной комиссии входит не менее двух представителей Муниципального Совета и не менее двух представителей Администрации муниципального округа.

Согласительная комиссия в течении семи дней разрабатывает согласованный вариант проекта местного бюджета, который представляется Администрации муниципального округа на рассмотрение Муниципального Совета повторно в первом чтении.

При обсуждении проекта бюджета во втором чтении поданные поправки рассматриваются в соответствии с Регламентом Муниципального Совета.

**Статья 13. Утверждение бюджета**

При рассмотрении проекта бюджета в третьем чтении Муниципальный Совет определяет:

- защищенные статьи бюджета;
- верхний предел объема ассигнований бюджета текущих расходов и бюджета развития (капитальных вложений);
- пределы несбалансированности бюджета (излишки или дефицит в форме абсолютной величины или % доли прогнозируемых доходов).

Голосование за утверждение проекта бюджета («в целом») с внесенными поправками производится в соответствии с Уставом муниципального округа и Регламентом Муниципального Совета.

Местный бюджет считается утвержденным с момента подписания постановления о бюджете муниципального округа Председателем Муниципального Совета, вступает в силу в десятидневный срок (если в самом постановлении не указано иное), подлежит официальной публикации и исполнению.

Адресная программа капитальных вложений утверждается Муниципальным Советом одновременно с бюджетом, либо, по специальному постановлению Муниципального Совета в течении месяца после утверждения местного бюджета.

В случае, если бюджет муниципального округа не утвержден до 1 января планируемого финансового года, расходование финансовых средств, до утверждения бюджета, производится по соответствующим статьям бюджета муниципального округа истекшего финансового года ежемесячно в размере 1/12 суммы фактически произведенных расходов с учетом индекса потребительских цен.

По представлению руководителя Администрации муниципального округа Муниципальный Совет вправе принять постановление о финансировании расходов муниципального округа в I квартале соответствующего финансового года.

**Статья 14. Исполнение бюджета**

Исполнение бюджета возлагается на Администрацию муниципального округа в части, переданной ей к исполнению постановлением о бюджете Муниципального Совета.

Исполнение бюджета заключается в обеспечении полного и своевременного поступления предусмотренных бюджетом доходов и финансирования расходов, предусмотренных бюджетом.

Руководитель Администрации муниципального округа несет персональную ответственность за исполнение бюджета в пределах своих должностных обязанностей.

Согласно утвержденной росписи бюджет муниципального округа в пределах финансового плана исполняет финансовый орган муниципального округа.

В соответствии с Уставом муниципального округа и постановлениями Муниципального Совета функции финансового органа может исполнять Казначейство муниципального округа или главная бухгалтерия (бухгалтерия) муниципального округа или в рамках заключенного соглашения с Муниципальным Советом - территориальное финансовое управление Администрации Санкт-Петербурга.

Финансовый орган по распоряжениям распорядителей бюджетных средств производит внутри каждого квартала (месяца) года перечисления соответствующих сумм бюджетных средств в пределах, установленных бюджетными назначениями.

Финансовый орган не имеет права выполнять распоряжения распорядителей бюджетных средств, если они не соответствуют действующему законодательству, Уставу муниципального округа, постановлениям Муниципального Совета и если исполнение распоряжений может привести к превышению бюджетных расходов над бюджетными назначениями, установленными на каждый месяц года исполнения бюджета. При этом финансовый орган должен обосновывать причину своего отказа исполнять указанные распоряжения перед Муниципальным Советом, который принимает окончательное решение.

Финансовый орган муниципального округа отвечает перед Муниципальным Советом за осуществление отчетности по доходам и расходам местного бюджета, по предоставлению гарантий и поручительств, иных обязательств местного бюджета в порядке, установленном федеральным законодательством, законами Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа, настоящим Положением и постановлениями Муниципального Совета.

Отчетность должна быть годовой, квартальной и месячной.

Данные о ежемесячном исполнении бюджета должны храниться финансовым органом муниципального округа в течение пяти лет, по истечению которых указанные сведения должны поступать в муниципальный архив.

Роспись исполнения составляется каждым распорядителем бюджетных средств. В росписи должны быть выделены доходы, закрепленные непосредственно за распорядителем бюджетных средств и доходы, полученные со счета других распорядителей данного муниципального округа.

По каждой целевой статье сумма бюджетных назначений росписи бюджета по всем месяцам должна равняться сумме бюджетных назначений за год согласно утвержденному бюджету.

Гарантированные назначения утвержденной росписи исполнения бюджета являются обязательствами распорядителей бюджетных средств муниципального округа. Распоряжающихся бюджетными средствами в пределах соответствующих назначений, перед получателями соответствующих бюджетных средств.

Назначения по защищенным бюджетным расходам входят в гарантированные назначения росписи исполнения бюджета.

Постановлениями Муниципального Совета могут быть предусмотрены санкции к распорядителям бюджетных средств, по вине которых были нарушены обязательства перед получателями бюджетных средств в пределах гарантированных назначений.

В пределах гарантированных назначений распорядители бюджетных средств могут заключать договора с получателями бюджетных средств на выполнение работ, услуг, финансируемых полностью или частично за счет средств местного бюджета.

Остатки неиспользованных бюджетных средств в рамках утвержденных бюджетных назначений учитываются при внесении уточнений в роспись исполнения бюджета в процессе исполнения местного бюджета.

Постановлениями Муниципального Совета может быть предусмотрена передача полномочий по внесению поправок в роспись исполнения бюджета распорядителям средств бюджета муниципального округа в пределах объемов финансирования закрепленных за ними целевых статей бюджетных расходов.

В процессе исполнения бюджета исполнительный орган имеет право вносить изменения по доходам и расходам бюджета в пределах утвержденных ассигнований по статьям функциональной бюджетной классификации.

Доходы, дополнительно полученные при исполнении бюджета, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся в результате дополнительных доходов или экономии в расходах, зачисляются в соответствующие статьи и отчеты, изъятию не подлежат и используются по усмотрению Муниципального Совета.

Дополнительные расходы бюджетных учреждений компенсируются только в случае, если расходы вызваны изменением действующего законодательства.

Муниципальный Совет утверждает в составе бюджета сверх предусмотренных расходов объем оборотной кассовой наличности за счет остатков средств местного бюджета на начало финансового года.

Оборотная кассовая наличность может быть в течении года использована на покрытие временных кассовых разрывов и должна быть восстановлена в том же году до размеров, установленных при утверждении.

**Статья 15. Контроль за исполнением бюджета**

Администрация муниципального округа обязана осуществлять контроль за правильностью использования предприятиями, учреждениями, организациями и органами территориального общественного самоуправления выделенных им бюджетных средств и средств внебюджетных фондов.

Контроль за исполнением бюджета осуществляется постоянной комиссией по бюджету, налогам и собственности Муниципального Совета, при которой в соответствии с решением Муниципального Совета за счет средств собственного бюджета, может быть создана экспертная группа, состоящая из специалистов, независимых в своей деятельности от финансовых органов исполнительной власти. Финансовые органы ежеквартально предоставляют в комиссию необходимую информацию по состоянию бюджета и его исполнению.

В контрольные функции комиссии по бюджету, налогам и собственности Муниципального Совета входят:

- участие в разработке проекта местного бюджета, проектов поправок к нему, проектов финансовых планов исполнения бюджета и проектов поправок к ним;
- контроль соблюдения требований федерального законодательства, законодательства Санкт-Петербурга, Устава муниципального округа, настоящего Положения и постановлений Муниципального Совета в ходе подготовки и исполнения бюджета структурными подразделениями органов местного самоуправления муниципального округа ;
- анализ эффективности бюджетных расходов;
- разработка предложений по увеличению бюджетных доходов, по сокращению, повышению эффективности бюджетных расходов, по совершенствованию бюджетного процесса;
- контроль целевого использования бюджетных средств в соответствии с установленными назначениями;
- контроль выполнения бюджетных назначений.

Муниципальный Совет, его комиссии, контрольные группы и аудиторы, привлеченные для контроля, вправе требовать у Администрации муниципального округа и ее органов, органов управления внебюджетными фондами любую



152  
информацию, связанную с исполнением бюджета и расходованием средств внебюджетных фондов. Данная информация должна быть предоставлена в Муниципальный Совет в течении десяти дней.

Руководитель Администрации муниципального округа представляет Муниципальному Совету информацию о ходе исполнения бюджета за предыдущий квартал, а также о доходах и расходах внебюджетных и бюджетных фондов. Информация предоставляется не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным.

Отчетный доклад об исполнении бюджета за прошедший финансовый год представляется руководителем Администрации муниципального округа ежегодно в феврале, следующего за отчетным, году.

Отчет об исполнении бюджета должен соответствовать всем основным показателям доходной и расходной части бюджета и содержать анализ исполнения бюджета.

Комиссии Муниципального Совета в течении двух недель рассматривают отчет об исполнении и выносят свои заключения.

Муниципальный Совет до 15 марта рассматривает отчет об исполнении бюджета на своем заседании, при этом Муниципальный Совет заслушивает доклад руководителя Администрации и содоклады председателей комиссий Муниципального Совета.

Муниципальный Совет утверждает отчет о выполнении бюджета либо отклоняет его.

В случае отклонения отчета об исполнении бюджета Муниципальный Совет назначает контрольную комиссию и устанавливает срок проведения проверки. Итоги проведения проверки рассматриваются на заседании Муниципального Совета. В необходимых случаях Муниципальный Совет обращается в правоохранительные органы.

Утвержденный отчет об итогах исполнения бюджета за предыдущий финансовый год Администрация муниципального округа публикует в официальном печатном органе муниципального округа.

Муниципальный Совет представляет сведения об исполнении местного бюджета в порядке, установленном федеральными законами, законами Санкт-Петербурга и Уставом муниципального округа.

## Глава 4.

### Участие муниципального округа в финансово-кредитных отношениях.

#### Статья 16. Взаимоотношения муниципального округа с финансово-кредитными организациями

Взаимоотношения органов местного самоуправления с финансово-кредитными организациями осуществляются на правовых основах, установленных федеральными законами, законами Санкт-Петербурга, настоящим Положением и постановлениями Муниципального Совета.

Органы местного самоуправления организуют привлечение заемных средств в бюджет муниципального округа во взаимодействии с финансово-кредитными организациями, действующими как на территории данного муниципального округа, так и за ее пределами, в соответствии с федеральными законами, законами Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа, настоящим Положением и постановлениями Муниципального Совета.

Органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, законодательством Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа, настоящим Положением и постановлениями Муниципального Совета вправе:

- 1) выбирать из числа банков уполномоченный банк путем проведения открытого конкурса;
- 2) осуществлять эмиссию муниципальных ценных бумаг.

Порядок выпуска облигаций муниципального округа определяется законодательством Российской Федерации, постановлениями Муниципального Совета.

Исполнение обязательств по облигациям муниципального округа осуществляется в текущем году за счет средств местного бюджета в соответствии с постановлениями Муниципального Совета о бюджете на текущий год.

Все действующие договора муниципального займа должны учитываться при формировании проекта местного бюджета на очередной год.

Предельно допустимая сумма долговых обязательств муниципального округа по его муниципальным облигациям на конец года не должна превышать 15% объема фактических расходов местного бюджета за этот год.

Краткосрочные заимствования в любой форме не могут производиться до утверждения местного бюджета на текущий год.

Размещение, обращение, распространение (продажа и покупка) облигаций муниципального округа осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и постановлениями Муниципального Совета.

Финансовые обязательства муниципального округа по договору муниципального займа должны быть обеспечены необходимыми резервными средствами местного бюджета.

Расходы местного бюджета по исполнению его обязательств, установленных договорами муниципального займа должны быть отнесены к защищенным статьям расходов местного бюджета.

Все договора муниципального займа являются гласными. Полные тексты договоров со всеми приложениями являются неотъемлемой частью отчетных документов об исполнении местного бюджета за месяц, квартал и год.

#### Статья 17. Ссуды местному бюджету

Ссуда местному бюджету предоставляется на основе договора о предоставлении ссуды, заключенного между кредитором и финансовым органом муниципального округа.

Ссуда местному бюджету должна быть возвращена вместе с начисленными процентами в течение того года, в котором эта ссуда была предоставлена

Муниципальный округ отвечает по обязательствам, установленным договором о предоставлении ссуды всем своим имуществом, включая средства местного бюджета.

Все действующие договора о предоставлении ссуд местному бюджету должны учитываться при формировании проекта местного бюджета на очередной год.

153  
Обязательства муниципального округа по договору о предоставлении бюджетной ссуды должны быть обеспечены необходимыми резервными средствами местного бюджета.

Расходы местного бюджета по исполнению обязательств, установленных договором о предоставлении ссуды должны быть отнесены к защищенным статьям расходов местного бюджета.

Ссуды из бюджета Санкт-Петербурга местному бюджету могут быть предоставлены либо с целью оказания временной финансовой помощи муниципальному округу, либо на финансирование мероприятий, выгодных местному бюджету и бюджету Санкт-Петербурга. Договор о предоставлении ссуды заключается между Комитетом финансов Санкт-Петербурга и финансовым органом муниципального округа.

Финансовые органы муниципального округа вправе брать ссуды местному бюджету в любых банковских учреждениях на территории Российской Федерации и за пределами ее территории в порядке, установленном федеральными законами, законами Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа, настоящим Положением и постановлениями Муниципального Совета.

Банковская ссуда местному бюджету предоставляется по договору, заключенному между муниципальным округом в лице руководителя Администрации муниципального округа либо руководителя его финансового органа, и соответствующим банковским учреждением в лице его уполномоченного представителя.

Из всех имеющихся вариантов предоставления бюджетной ссуды предпочтение должно отдаваться тому, по которому условия получения банковской ссуды муниципальным округом являются наиболее выгодными для местного бюджета.

Средства банковской ссуды местному бюджету используются на финансирование мероприятий, выгодных бюджету. В расходы по реализации мероприятий включаются также расходы по обслуживанию муниципального долга, возникшего в связи с получением банковской ссуды.

Все договора о предоставлении ссуд местному бюджету являются гласными. Полные тексты указанных договоров со всеми приложениями являются неотъемлемой частью отчетных документов об исполнении бюджета за месяц, квартал и год.

#### **Статья 18. Поручительства муниципального округа**

Финансовый орган муниципального округа вправе заключать договора поручительства с юридическими и физическими лицами, являющимися заемщиками, в порядке, и на условиях, установленных федеральными законами, законами Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа, настоящим Положением и постановлениями Муниципального Совета.

Договор поручительства, заключается между финансовым органом в лице его руководителя и заемщиком.

Поручительство муниципального округа предоставляется только в том случае и на таких условиях, отраженных в договоре поручительства, когда средства кредитора используются заемщиком на финансирование мероприятий, выгодных местному бюджету.

В расходы местного бюджета по договору поручительства включаются все расходы по обслуживанию муниципального долга, возникшего с заключением данного договора поручительства.

Планирование и реализация мероприятий муниципального округа по обеспечению договора поручительства осуществляется в порядке, установленном Уставом муниципального округа, настоящим Положением и постановлениями Муниципального Совета.

Муниципальное образование отвечает по обязательствам, установленным договором поручительства, всем своим имуществом, включая средства своего бюджета.

Все действующие договора поручительства должны учитываться при формировании проекта местного бюджета на очередной год.

Финансовые обязательства муниципального округа по договору поручительства должны быть обеспечены необходимыми резервными средствами местного бюджета.

Резервные средства, обеспечивающие договора поручительства, должны быть сгруппированы в отдельные целевые статьи местного бюджета.

Расходы местного бюджета по исполнению его обязательств, установленных договором поручительства, относятся к защищенным статьям местного бюджета.

Все договора поручительства муниципального округа являются гласными. Полный текст договоров со всеми приложениями являются неотъемлемой частью отчетных документов об исполнении бюджета за месяц, квартал и год.

Сведения о бизнес-планах проектов, по которым предоставлены поручительства муниципального округа публикуются в порядке, установленном постановлениями Муниципального Совета.

#### **Статья 19. Переходные положения**

Муниципальный Совет первого созыва может принять решение о поэтапном вводе в действие настоящего Положения по мере формирования указанных в Положении руководящих органов муниципального округа.

До формирования финансового органа муниципального округа его функции исполняет главный бухгалтер Муниципального Совета.

Муниципальный Совет может принять своим постановлением временную бюджетную процедуру, регуливающую отдельные аспекты составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета - до принятия Муниципальным Советом Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе в полном объеме и распространяющую свое действие на последующие финансовые годы.

Настоящее положение вступает в силу со дня его официального опубликования в местной печати.

**Положение  
о Казначействе муниципального округа**

1. Финансовый орган муниципального округа - Казначейство муниципального округа № 20 (далее по тексту - Муниципальное казначейство) создается на основе Постановлений Муниципального Совета согласно Устава муниципального округа №20 и за счет средств местного бюджета.

Муниципальное казначейство отвечает за исполнение финансовых планов в пределах установленных бюджетных назначений.

2. Муниципальное казначейство осуществляет в соответствии с федеральным законодательством, законами Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа, настоящим Положением и постановлениями Муниципального Совета следующие функции:

- 2.1 Участие в подготовке проекта местного бюджета;
- 2.2 Прогноз и ежемесячную корректировку прогноза доходов местного бюджета по видам доходов, в соответствии с принятой бюджетной классификацией доходов;
- 2.3 Участие в разработке проектов финансовых планов исполнения бюджета с разбивкой бюджетных доходов и расходов по месяцам года исполнения бюджета с увязкой планируемых доходов и расходов между собой;
- 2.4 Перечисление средств местного бюджета на основании распоряжений распорядителей бюджетных средств, если указанные распоряжения не противоречат федеральному законодательству, законодательству Санкт-Петербурга, Уставу муниципального округа № 20 и постановлениям Муниципального Совета. Если указанное противоречие имеет место, перечисление бюджетных средств казначейство не производит;
- 2.5 Контроль использования средств в соответствии с целевыми назначениями, установленными целевыми статьями бюджетных расходов, получателями бюджетных средств;
- 2.6 Своевременное уведомление Муниципального Совета и иных органов местного самоуправления муниципального округа о возможной нехватке бюджетных доходов для выполнения взятых обязательств перед получателями бюджетных средств;
- 2.7 Выполнение обязательств муниципального округа перед получателями средств местного бюджета в части гарантированных бюджетных расходов;
- 2.8 Своевременное уведомление получателям бюджетных средств об изменении бюджетных обязательств муниципального округа перед ними в части дополнительных (негарантированных) бюджетных расходов;
- 2.9 Изъятие в бюджет муниципального округа от получателя бюджетных средств неиспользованных по целевому назначению средств местного бюджета;
- 2.10 Взимание штрафов с получателей бюджетных средств муниципального округа за использование из не по целевому назначению в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа № 20 и постановлениями Муниципального Совета;
- 2.11 Размещение (инвестирование) свободных остатков средств местного бюджета путем покупки государственных и муниципальных облигаций с обязательным зачислением доходов по ним в местный бюджет;
- 2.12 Ежедневный учет доходов местного бюджета по видам доходов в соответствии с принятой муниципальной классификацией доходов;
- 2.13 Ежедневный учет расходов местного бюджета по получателям бюджетных средств, по распорядителям бюджетных средств, по целевым статьям бюджетных расходов, по экономическим элементам соответствующих бюджетных классификаций, принятых муниципальной классификацией;
- 2.14 Ежедневный учет муниципального долга и активов муниципального округа в соответствии принятой муниципальной классификацией муниципального долга и активов муниципального округа;
- 2.15 Ежедневный учет остатков денежных средств на бюджетных счетах муниципального округа;
- 2.16 Хранение учетной информации;
- 2.17 Обеспечение свободного доступа населения муниципального округа к информации о финансовых планах исполнения бюджета и к информации об исполнении бюджета.
- 2.18 Регулярные публикации отчетных данных об исполнении бюджета;
- 2.19 Иные мероприятия в соответствии с постановлениями Муниципального Совета.

3. Кроме указанных в п.2 функций казначейство может осуществлять долгосрочно ( на период более двух лет), среднесрочный (на период 2 года) и краткосрочный (на год исполнения бюджета) прогнозы доходов местного бюджета, участвовать в разработке проекта бюджета, давать предложения по увеличению бюджетных доходов и повышению эффективности бюджетных расходов.

4. Казначейством муниципального округа руководит главный казначей (казначей) муниципального округа, нанимаемый по конкурсу Муниципальным Советом в порядке, установленном законами Санкт-Петербурга, Уставом муниципального округа и постановлениями его Муниципального Совета.

Главный казначей (казначей) является муниципальным служащим.

Освобождение от должности до окончания срока службы главного казначея (казначея) производится квалифицированным большинством голосов Муниципального Совета в порядке, установленном Уставом муниципального округа № 20.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

**Правовые акты,  
регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании**

1. Налоговый Кодекс Российской Федерации, 16.07.1998.
2. Бюджетный Кодекс Российской Федерации, 17.07.1998.
3. Закон РФ «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» № 1734-1 от 10.10.1991.
4. Закон РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» № 4807-1 от 15.04.1993.
5. Закон РФ «Об основах налоговой системы в РФ» № 2119 от 27.12.1991. (последующими изменениями и дополнениями).
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 154-ФЗ от 28.08.1995. (последующими изменениями и дополнениями).
7. Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в РФ» № 126-ФЗ от 25.09.1997.
8. Федеральный закон «О бюджетной классификации РФ» №115-ФЗ от 15. 08. 1996. (последующими изменениями и дополнениями).
9. Закон Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге» № 111-35 от 23.06.1997.
10. Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 1998 год» № 235-71 от 30.12.1997.
11. Письмо Министерства финансов РФ от 29.01.1998. № 02-08-09 (методические рекомендации по формированию местных бюджетов межбюджетных отношений внутри субъекта РФ на 1998 год).