



Местная администрация

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.10.2017 г.

№ 318-а

Санкт-Петербург

Об утверждении
«Программы повышения эффективности
управления муниципальными финансами
на период до 2020 года»

В соответствии с п. 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, Местная администрация муниципального образования Финляндский округ

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2020 года», согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить главу Местной администрации.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Глава Местной администрации

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Т.В. Демидова'.

Т.В. Демидова

ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2020 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, решениями заседания Государственного совета Российской Федерации 4 октября 2013 г. по вопросу повышения эффективности бюджетных расходов и определяет основные направления деятельности Местной администрации муниципального образования муниципальный округ Финляндский округ в сфере муниципальных финансов.

I. Цель, задачи и условия реализации Программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами муниципального образования Финляндский округ является одним из условий для повышения качества жизни населения муниципального образования.

Необходимость разработки, цель и задачи Программы

Наряду с положительными результатами в настоящее время в сфере управления муниципальными финансами в муниципальном образовании Финляндский округ сохраняется ряд недостатков, в том числе:

- недостаточная ориентация системы внутреннего муниципального финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов и внутреннего финансового аудита;
- недостаточная надежность среднесрочного бюджетного планирования;
- отсутствие оценки эффективности использования бюджетных средств;
- отсутствие эффективной методологической базы и ответственности за качество подготовки финансово-экономических обоснований проектов программ;
- низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Целью Программы является повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств для достижения целей социально-экономического развития за счет завершения формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

- 1) внедрить программно-целевые методы управления в бюджетный процесс. При этом при планировании бюджетных ассигнований необходимо особое внимание обращать на их увязку с показателями муниципальных программ, в том числе с учетом всех дополнительных и обосновывающих материалов к указанным программам;
- 2) реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;
- 3) осуществить совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
- 4) повысить открытость и прозрачность управления муниципальными финансами в муниципальном образовании Финляндский округ.

Общими предпосылками для достижения цели и решения задач Программы является долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета.

II. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы муниципального образования в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов муниципального образования на важнейших направлениях деятельности.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо исходить из следующих принципов:

- повышение надежности экономических прогнозов;
- использование консервативных сценариев при прогнозировании доходов бюджета;
- формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- обеспечение достаточной гибкости объема и структуры бюджетных расходов для их перераспределения в соответствии с новыми задачами, либо сокращения при неблагоприятной динамике бюджетных доходов.

III. Развитие системы муниципального финансового контроля

Одним из основных инструментов в деятельности органов муниципального финансового контроля при этом должен стать аудит эффективности. Он предполагает не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению. Аудит эффективности призван дать оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления с точки зрения результативности выполнения мероприятий муниципальных программ, а также достижения конечных целей и задач данных программ в социальной, экономической или иных сферах.

Необходимо развивать планирование контрольной деятельности органов муниципального финансового контроля. В ходе такого планирования определяется приоритетность предметов и объектов контроля, направления использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений, устанавливается координация планов контрольной деятельности органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

На этапе планирования проведения проверок и ревизий органы муниципального финансового контроля должны проводить комплексный анализ информации, связанной с недостатками и нарушениями в финансово-бюджетной сфере.

При формировании муниципальных программ органы муниципального финансового контроля вправе проводить экспертизу проектов программ, а в ходе реализации программ осуществлять аудит эффективности, в том числе направленный на определение муниципальных программ и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий.

В свою очередь, органы муниципального финансового контроля должны обладать полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

В целом данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

IV. Повышение эффективности бюджетных расходов

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения эффективности расходования бюджетных средств с учетом специфики сфер деятельности органов местного самоуправления.

Создание системы анализа эффективности бюджетных расходов

Система анализа эффективности бюджетных расходов должна основываться на следующих базовых подходах:

- анализ эффективности бюджетных расходов на всех стадиях бюджетного процесса;
- оценка всей совокупности финансовых, административных и иных ресурсов;
- независимость оценки;
- публичность и общедоступность промежуточных и итоговых результатов анализа;
- учет результатов анализа эффективности бюджетных расходов для будущих бюджетных циклов.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета, в процессе формирования проекта бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

Кроме того, важнейшим элементом оценки эффективности бюджетных расходов на стадии планирования будет анализ соответствующих бюджетных расходов с конкретными измеримыми результатами, которые планируется достигнуть.

В целом система оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов.

Сопоставимость, сравнимость соответствующих ресурсов, направляемых на достижение целей в различных сферах деятельности, являются базовым условием для получения достоверной информации об эффективности бюджетных расходов.

Важнейшим условием получения объективных результатов анализа эффективности бюджетных расходов является использование независимой оценки, что подразумевает широкое участие экспертных, научных негосударственных организаций.

Кроме того, дополнительным условием обеспечения функционирования такой системы должно стать широкое общественное обсуждение промежуточных и итоговых результатов анализа эффективности бюджетных расходов.

Принципиальной задачей формирования системы анализа эффективности бюджетных расходов является применение результатов полученной оценки в последующих бюджетных циклах, включая сокращение (увеличение) объемов финансовых ресурсов в зависимости от итоговых оценок, выработка конкретных планов по минимизации выявленных локальных и общих препятствий эффективного использования бюджетных средств.

V. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Открытость бюджета – основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

В соответствии со стандартами лучшей мировой практики для обеспечения финансовой прозрачности необходимы:

- общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития муниципальных финансов муниципального образования Финляндский округ;
- открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов;
- наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;
- рассмотрение и утверждение Муниципальным советом бюджетных параметров, бюджетной отчетности в увязке с планируемыми и достигнутыми целями и результатами муниципальных программ;
- регулярная оценка (мониторинг) прозрачности деятельности местной администрации по управлению муниципальными финансами, в том числе на основе ведения рейтингов финансовой прозрачности;
- публикация местного бюджета в средствах массовой информации и сети Интернет;
- обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении бюджетных средств;

В связи с этим необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами муниципального образования Финляндский округ, правовой основой для которой должно стать нормативно-правовое закрепление нормы, гарантирующей обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

Для достижения перечисленных целей будут реализованы меры по следующим основным направлениям.

1. Организация деятельности по участию граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах решений в сфере управления муниципальными финансами муниципального образования Финляндский округ.

Необходимо обеспечить реализацию мероприятий, направленных на участие граждан в обсуждении проектов нормативных правовых актов.

Необходимо обеспечить:

- освещение основных целей, задач и ориентиров бюджетной политики в муниципальном образовании, обоснование муниципальных расходов и обеспечение их взаимосвязи с достигнутыми количественными и качественными показателями деятельности;
- постепенное предоставление бюджетной информации в режиме реального времени, доступной для всех заинтересованных пользователей;
- публикацию бюджетной информации в формате открытых данных, соответствующем установленным требованиям;
- возможность учета мнения граждан в управлении бюджетным процессом.

2. Регулярная публикация «бюджета для граждан» в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о местном бюджете и отчетах об его исполнении,

повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами.

3. В условиях открытости и прозрачности в сфере управления муниципальными финансами возрастает значение бюджетной грамотности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета. В этой связи необходимо организовать проведение мероприятий по информированию общественности о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

4. Повышение финансовой прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами в муниципальном образовании Финляндский округ.